

2024-06-19 Nr. NV-1666

<b>ĮSTATYMO PROJEKTAS</b> Nr.: TAP-24-552(2) TAIS-24-15372(5)		<b>DĖL VIEŠOJO ADMINISTRAVIMO ĮSTATYMO NR. VIII-1234 1, 2, 5, 9, 10, 12, 19, 23, 24, 29, 30, 31, 33, 35, 37, 40 STRAIPSNIŲ IR IV SKYRIAUS PAVADINIMO PAKEITIMO, ĮSTATYMO PAPILDYMO III<sup>1</sup> SKYRIUMI, 33<sup>1</sup> STRAIPSNIU IR PRIEDU BEI 29 STRAIPSNIO PRIPAŽINIMO NETEKUSIU GALIOS ĮSTATYMO, PASLAUGŲ ĮSTATYMO NR. XI-570 PAKEITIMO ĮSTATYMO, CIVILINIO KODEKSO 2.77 STRAIPSNIO PAKEITIMO IR 2.78 BEI 2.79 STRAIPSNIŲ PRIPAŽINIMO NETEKUSIAIS GALIOS ĮSTATYMO PROJEKTU</b>		
		<b>Rengėjas</b>	<b>Svarstyta</b>	<b>Siūloma</b>
Įtraukta į artimiausią Seimo sesiją	Pasirenkama <input checked="" type="checkbox"/> Taip <input type="checkbox"/> Ne	Ekonomikos ir inovacijų ministerija	Pasirenkama <input checked="" type="checkbox"/> TAP <input type="checkbox"/> LRV pasitarimas <input type="checkbox"/> LRV posėdis <input type="checkbox"/> Nesvarstyta 2024-05-28 2024-06-14	Pasirenkama <input type="checkbox"/> Svarstyti TAP <input type="checkbox"/> Svarstyti LRV pasitarime <input checked="" type="checkbox"/> Svarstyti LRV posėdyje <input type="checkbox"/> Grąžinti tobulinti
Igyvendina Vyriausybės programą	Pasirenkama <input checked="" type="checkbox"/> Taip <input type="checkbox"/> Ne			

<b>SPRENDŽIAMA PROBLEMA</b>
<p>Pagal dabar galiojantį reglamentavimą dėl pernelyg siauros licencijos sąvokos <u>licencijavimo pagrindai ne visada taikomi leidimams, kurie pagal savo prasmę ir paskirtį yra tam tikra licencijavimo forma (be kita ko, Paslaugų įstatyme apibrėžta „leidimo“ sąvoka yra detalesnė negu apibrėžta Viešojo administravimo įstatyme iš esmės tą patį turinti reikšti „licencijos“ sąvoka)</u>. Licencijos sąvoka paprastai suprantama kaip viešojo administravimo subjekto sutikimas, kad ūkio subjektas užsiimtų tam tikra ūkine veikla. Tačiau tokia <u>siaura licencijos samprata sukuria neapibrėžtumą keliais aspektais</u>: 1) ar licencija turėtų būti laikomas leidimas, kuriuo ūkio subjektui suteikiama teisė atlikti konkretų veiksmą vykdant ūkinę veiklą (pvz., <u>įvežimo/importo ar išvežimo/eksporto leidimai, statybos leidimas</u>); 2) ar licencija turėtų būti laikomas ūkinei veiklai naudojamų darbo priemonių ar įrankių registravimas (pvz., <u>lošimo įrenginio sertifikatas, transporto priemonės registravimas</u>); 3) ar licencija turėtų būti laikomas leidimas, išduodamas tiek ūkio subjektams, tiek fiziniams asmenims, kuriems leidimo reikia asmeninėms reikmėms ar namų ūkio poreikiams tenkinti (pvz., <u>statybos leidimas, leidimas iškasti gręžinį, leidimas nukirsti medį ir pan.</u>).</p> <p>Keisti teisinį reguliavimą sąlygoja tai, kad <u>kasmet daugėja licencijuojamų veiklų, apribojant ūkinės veiklos vykdymą, nepakankamai įvertinant pagrįstumą</u>. Ypač svarbu visapusiškai įvertinti naujai įvedamo licencijavimo būtinybę tose verslo srityse, kurių licencijavimo nėra numatyta ES teisės aktuose, kad nebūtų sukurta perteklinė reguliavimo našta, nepagrįsti konkurencijos apribojimai. Anot Ekonomikos ir inovacijų ministerijos, <u>daugiau kaip 60 ūkinės veiklos sričių yra licencijuojamos, yra beveik 700 skirtingų licencijų ir leidimų (50 % licencijų yra reikalaujamos pagal ES teisės aktus), kuriuos išduoda virš 100 viešojo administravimo subjektų</u>. Per metus išduodama apie 50 tūkst. licencijų, iš jų apie 20 proc. sudaro savivaldybių administracijų išduodamos licencijos, daugiausiai alkoholio, tabako ar kitos prekybos ir veiklos licencijų.</p>

<b>PROBLEMOS SPRENDIMO PRIEMONĖS</b>
<p>Siūloma nustatyti, kad <u>licencijavimo pagrindai būtų taikomi visų licencijų ar leidimų išdavimui visiems subjektams, nepriklausomai nuo to, ar jie vykdo ūkinę veiklą, ar siekia patenkinti asmeninius ar namų ūkio poreikius, t. y. įvedama vieninga „licencijos“ sąvoka</u>.</p> <p><u>Licencijas siūloma skirstyti į 4 kategorijas</u>: I kategorijos licencijos suteikia teisę asmeniui vykdyti tam tikromis sąlygomis, priemonėmis, būdais ar tam tikrose patalpose tam tikros rūšies veiklą arba atlikti kartotinius veiksmus (pvz., <u>mažmeninės prekybos alkoholiu licencija, licencija organizuoti lošimus, mėgėjų žvejybos leidimas</u>); II kategorijos licencijos <u>išduodamos fiziniams asmenims</u>, kuriems būtina tam tikra kvalifikacija norint užsiimti tam tikra profesija ar ja verstis arba vykdyti tam tikrą nekomercinio pobūdžio veiklą asmeniniams ar namų ūkio poreikiams tenkinti (pvz., <u>medicinos praktikos licencija, jūrininko kvalifikaciją patvirtinantis dokumentas, architekto atestatas, vairuotojo pažymėjimas</u>); III kategorijos licencijomis</p>

## TEISĖS AKTO PROJEKTO DALYKINIO VERTINIMO PAŽYMOS FORMA

asmenims suteikiama teisė naudoti veikloje tam tikrus objektus – priemones, medžiagas, prekes ar įrangą (pvz., lošimo įrenginio įrašymas į Lietuvos lošimo įrenginių registrą), kitą materialųjį ir nematerialųjį turtą (pvz., radijo dažnius) arba turėti tam tikrą objektą (pvz., leidimas laikyti ginklą). Taip pat III kategorijai licencijų būtų priskiriamos ir licencijos, kuriomis suteikiama teisė pateikti ir (ar) tiekti rinkai tam tikrus produktus (pvz., vaistinio preparato registravimas); IV kategorijos licencijos suteikia teisę asmeniui atlikti tam tikrą ribotos trukmės, vienkartinio pobūdžio baigtinį veiksma ar užduotį (pvz., statybos leidimas, leidimas vandens gavybos gręžiniui projektuoti ir įrengti).

### ĮGYVENDINIMO MECHANIZMAS

Priėmus įstatymų projektų paketą, turės būti peržiūrėti reikalavimai licencijavimą nustatančių teisės aktų rengimui, tai yra kokios nuostatos turėtų būti reglamentuojamos licencijavimo taisyklėse, o kokios – licencijavimą nustatantiems įstatymams. Be to, reikės pakeisti numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodiką. Pažymėtina, kad kompetentingos institucijos pagal priskirtą valdymo sritį turės įvertinti atskirų sričių licencijavimą nustatančius/paslaugų teikimą reguliuojančius įstatymus, suderinant juos su naujuoju reglamentavimu.

Paminėtina, kad, anot rengėjų, licencijavimo procesų skaitmenizavimas ir prieinamumas per vieną langelį bus įgyvendintas iš ES RRF lėšų (skiriama 2,581 mln. Eurų).

### STEBĖSENA

Siūloma nustatyti, kad Ekonomikos ir inovacijų ministerija atlieka teisinio reguliavimo poveikio *ex post* vertinimą.

### TEISĖS AKTO PROJEKTO DERINIMAS

Po klausimo aptarimo 2024-05-28 tarpinstituciniame pasitarime EIM darbo tvarka suderino projektų paketą su SADM, KT, SAM, FM, VDI, VMI, taip pat TM, atsižvelgiant į šių institucijų pasitarimo metu išsakytas pastabas.

Klausimą aptarus 2024-06-14 tarpinstituciniame pasitarime, sutarta, kad EIM, suderinus įstatymų projektus su LRVK TG ir TM, taip pat atsižvelgiant į SADM pasiūlymus, patikslintus projektus pateiks svarstyti Vyriausybės posėdyje, kartu pateikiant ir Vyriausybės posėdžio protokolo projektą, kuriame būtų užfiksuota, jog atliekant 2026 m. priežiūros institucijų pažangos vertinimą VDI atveju planinių ir neplaninių patikrinimų santykio vertinimui būtų taikoma išimtis.

Darbo tvarka 2024-06-19 organizuotas atskiras LRVK, EIM ir TM pasitarimas likusioms kelioms nesuderintoms nuostatoms aptarti. Pasitarimo metu sutarta/rasti sprendimai, kaip turėtų būti patikslintas projektų paketas. Atsižvelgiant į tai, projektų paketas yra patikslintas.

### KITI SVARBŪS ASPEKTAI

Įstatymų projektų paketo svarstymas Seime pagal Seimo pavasario sesijos darbų programą buvo numatytas balandžio mėnesį.

### PAŽYMĄ PARENGĖ

Saulius Gaigalas

EPG patarėjas